

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตร  
ตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุง  
กฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต  
ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อปรับปรุงข้อมูล เอกสาร หรือ  
หลักฐานการยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ  
ของบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย และกำหนดขนาดหรือลักษณะของกิจการฟาร์มไก่ไข่ และปางช้าง  
ให้ได้รับยกเว้นใบอนุญาตเป็นผู้ผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ เพื่อลดภาระของผู้ผลิตรายย่อย  
ในการเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าบริการตรวจสอบและรับรอง และไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน  
ในการบังคับใช้กฎหมาย

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อปรับปรุงข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานการยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต  
ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับของบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย และเพื่อลดภาระ  
ของผู้ผลิตรายย่อยในการเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าบริการตรวจสอบและรับรอง จึงให้ยกเว้น  
ใบอนุญาตสำหรับผู้ผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับฟาร์มไก่ไข่  
(มกษ. ๖๙๐๙ - ๒๕๖๒) ที่เลี้ยงไก่ไข่จำนวนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ - ๙,๙๙๙ ตัว รวมทั้งได้มีกฎหมายควบคุม  
ผู้ประกอบการปางช้างที่เป็นผู้ประกอบการสวนสัตว์แล้ว ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน  
ในการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ยกเว้นใบอนุญาตสำหรับผู้ผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานการปฏิบัติที่ดี  
สำหรับปางช้าง (มกษ. ๖๔๑๓ - ๒๕๖๔) ที่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์

ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า และสวนสัตว์ที่ดำเนินกิจการโดยองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานการยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับของบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดขนาดหรือลักษณะของกิจการฟาร์มไก่ไข่ และปางช้างให้ได้รับยกเว้นใบอนุญาตเป็นผู้ผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ

## ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยในการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับไว้ โดยผู้ขอรับใบอนุญาตจะเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยหรือไม่ก็ได้ ประกอบกับหากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว หรือการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวไม่ได้มีบทบัญญัติห้ามไว้ บุคคลต่างด้าวย่อมสามารถขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและครบถ้วนสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ จึงต้องตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นต้องใช้จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ และเพื่อลดภาระของผู้ผลิตรายย่อยในการเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าบริการตรวจสอบและรับรอง

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

## ๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างกฎกระทรวงนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดหน้าที่ให้ผู้ที่ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรที่มีกฎกระทรวง

กำหนดมาตรฐานบังคับ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อผู้อนุญาต (สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่สำนักงานมอบหมาย) พร้อมด้วยข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐาน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก๊สไซค์ คัมครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

เพื่อลดภาระของผู้ผลิตรายย่อยในการเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าบริการตรวจสอบและรับรอง จึงให้ยกเว้นใบอนุญาตสำหรับผู้ผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับฟาร์มไก่ไข่ (มกษ. ๖๙๐๙ - ๒๕๖๒) ที่เลี้ยงไก่ไข่จำนวนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ - ๙,๙๙๙ ตัว รวมทั้งได้มีกฎหมายควบคุมผู้ประกอบการปางช้างที่เป็นผู้ประกอบการสวนสัตว์แล้ว ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ยกเว้นใบอนุญาตสำหรับผู้ผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานการปฏิบัติที่ดีสำหรับปางช้าง (มกษ. ๖๔๑๓ - ๒๕๖๔) ที่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า และสวนสัตว์ที่ดำเนินกิจการโดยองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมการยื่นข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรที่มีกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับในกรณีของบุคคลธรรมดาซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและนิติบุคคลซึ่งไม่ได้จดทะเบียนในประเทศไทย เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและครบถ้วน

(๒) เพื่อลดภาระของประชาชนและผู้ประกอบการในการเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าบริการตรวจสอบและรับรอง

(๓) เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมาย

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้มีการเตรียมการชี้แจงและประชาสัมพันธ์รายละเอียดเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ให้แก่ผู้ประกอบการ พนักงานเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ มีระบบสำหรับยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าและการแจ้งการนำเข้าและส่งออกสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (TAS-License) ผ่านช่องทางเว็บไซต์ <https://tas.acfs.go.th> หรือ Mobile Application ของระบบ TAS-License เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน



๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้มีการเตรียมการในการจัดการประชุมชี้แจงรายละเอียดและทำความเข้าใจเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้ผู้ประกอบการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับทราบรายละเอียดและแนวทางในการดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน - บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ - อัตราอัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว - อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น - อัตรา

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

## ๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่มีกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับสำหรับสินค้าเกษตรใด ห้ามผู้ใดผลิต ส่งออก หรือนำเข้าซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้า แล้วแต่กรณี ซึ่งสินค้านั้นจากสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่สำนักงานมอบหมาย ซึ่งการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง สำหรับการกำหนดให้ผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งจะต้องได้รับใบอนุญาตก่อนจึงจะสามารถประกอบกิจการได้ นั้นก็เพื่อเป็นการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้รับอนุญาตก่อน รวมทั้งตรวจสอบมาตรฐานของสถานที่ของกิจการดังกล่าว อันจะเป็นการคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคให้ได้รับสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและมาตรฐานต่อไป

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ  
ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่มิได้กำหนดโทษกำหนดมาตรฐานบังคับสำหรับสินค้าเกษตรใด ห้ามผู้ใดผลิต ส่งออก หรือนำเข้าซึ่งสินค้าเกษตรนั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้า แล้วแต่กรณี ซึ่งสินค้าเกษตรนั้นจากสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่สำนักงานมอบหมาย ซึ่งหากฝ่าฝืนจะมีโทษตามมาตรา ๕๘ ปรับไม่เกินสามแสนบาท ดังนั้น หากไม่มีการกำหนดโทษอาญาอาจทำให้มีการประกอบกิจการที่ไม่มีมาตรฐาน ไม่มีคุณภาพ ส่งผลกระทบต่อประชาชนได้

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ปัจจุบันสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบและออกใบอนุญาตก่อนการเสนอผู้อนุญาตพิจารณาเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง ตลอดจนเพื่อกำหนดแนวทางการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบและออกใบอนุญาตให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....

(นายพิศาล พงศาพิชน์)

เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

วันที่ ๑๐ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเลขานุการกรม สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายอรรถพงษ์ นิติธรรมพิพัฒน์ ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

นายฐาปนา นุชนอม นิติกรชำนาญการ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๑๗๗ ถึง ๑๑๘๐

อีเมล Legal.acfs@gmail.com